

ด่วนที่สุด



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๗๐๗๒

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๗ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อหารือแนวทางการดำเนินการตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ  
ภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ และ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ)  
๐๔๐๕.๒/ว ๖๔๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรียน นายกเทศมนตรีเมืองปู่เจ้าสมิงพราย

อ้างถึง หนังสือเทศบาลเมืองปู่เจ้าสมิงพราย ที่ สป ๕๒๔๐๑/๖๑๖๓ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง เทศบาลเมืองปู่เจ้าสมิงพราย อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ  
แจ้งว่า เทศบาลฯ ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด วุฒิกร เทรตดิ่ง ดำเนินโครงการปรับปรุงหลังคาคลุมสะพานลอย  
บริเวณถนนปู่เจ้าสมิงพราย ปรับปรุงหลังคาคลุมสะพานลอย กว้าง ๓ เมตร ยาว ๓๐ เมตร บริเวณถนนปู่เจ้าสมิงพราย  
จำนวน ๑๑ จุด ตามแบบแปลนและแผนผังของเทศบาล งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐  
ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ตามสัญญาเลขที่ ๔๗/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑  
เป็นเงินจำนวน ๓,๙๕๕,๓๗๑.๔๓ บาท เริ่มสัญญาวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๑ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๒  
ต่อมาเทศบาลฯ มีความจำเป็นต้องปรับปรุงรูปแบบหลังคาคลุมสะพานลอยให้เป็นไปตามรูปแบบมาตรฐาน  
ของกรมทางหลวง เทศบาลฯ จึงแจ้งให้ห้างฯ หยุดงานจนกว่าการแก้ไขปรับปรุงรูปแบบรายการแล้วเสร็จ  
ภายหลังเทศบาลฯ ได้แก้ไขเพิ่มเติมสัญญาเมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ โดยลดเงินค่าจ้างลงตามส่วน  
ของเนื้องานที่เปลี่ยนแปลง คงเหลือสุทธิทั้งสิ้นจำนวน ๓,๘๗๘,๙๓๑.๔๓ บาท และขยายระยะเวลาก่อสร้างออกไป  
เท่ากับระยะเวลาที่เทศบาลฯ ได้สั่งให้ห้างฯ หยุดงาน ทำให้สัญญาสิ้นสุดวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๓ ต่อมาห้างฯ  
มีหนังสือลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ของดค่าปรับหรือขยายระยะเวลาออกไปอีก ๑๒ เดือน ตามหนังสือ  
คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑  
ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบ  
จากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) แต่เทศบาลฯ  
พิจารณาแล้วไม่ขยายเวลาก่อสร้างให้แก่ห้างฯ เนื่องจากงานที่ดำเนินการไม่แล้วเสร็จเกิดจากการทำงานล่าช้าของห้างฯ  
และล่วงเลยระยะเวลาตามสัญญาแล้ว ประกอบกับข้อเท็จจริงปรากฏว่า ห้างฯ ไม่เข้าดำเนินงานและยังเหลือเนื้องานอีก  
ร้อยละ ๘๐.๒๐ เทศบาลฯ จึงได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ แจ้งให้ห้างฯ ทราบว่า การขอใช้สิทธิ์  
ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓  
ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อ  
ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยการคิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ให้กับผู้ประกอบการ เป็นคนละส่วนกับกรณีที่ห้างฯ  
ไม่ปฏิบัติตามสัญญา และทำให้ราชการเสียหาย พร้อมทั้งเร่งรัดให้ห้างฯ เข้าดำเนินโครงการดังกล่าวภายใน ๑๕ วัน  
นับแต่วันที่ได้รับหนังสือ หากเพิกเฉยไม่ดำเนินการ เทศบาลฯ จะดำเนินการบอกเลิกสัญญา รับผิดชอบประกันสัญญา

และ ...



และพิจารณาให้เป็นผู้ทำงานต่อไป เมื่อห่างๆ ไม่เข้าดำเนินโครงการต่อ เทศบาลฯ จึงบอกเลิกสัญญาเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕ โดยเทศบาลฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกรณีที่จะได้รับความช่วยเหลือ ตามมาตรการฯ ต้องเป็นกรณีที่ยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ จึงจะได้รับความช่วยเหลือ เมื่อเทศบาลฯ ได้บอกเลิกสัญญา และไม่มีนิติสัมพันธ์แล้ว จึงไม่อาจนำมาตราการฯ มาใช้เพื่อให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ โดยการคิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ได้ สำหรับการพิจารณาค่าปรับ ค่าเสียหายอื่น ๆ ตามหนังสือ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๐๘ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติการดำเนินการภายหลังหน่วยงานของรัฐบอกเลิกสัญญาซื้อหรือจ้าง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) หรือ (๔) ก็ให้เทศบาลฯ ดำเนินการต่อไป เทศบาลฯ จึงขอหารือว่า เมื่อเทศบาลฯ ได้ดำเนินการบอกเลิกสัญญา และไม่มีนิติสัมพันธ์ต่อกันแล้ว ห่างๆ จึงไม่ได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการฯ ความเห็นของเทศบาลฯ ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีเหตุบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงต่อไปนี้ ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะบอกเลิกสัญญา หรือข้อตกลงกับคู่สัญญา (๒) เหตุอันเชื่อได้ว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างไม่สามารถส่งมอบงานหรือทำงานให้แล้วเสร็จได้ ภายในระยะเวลาที่กำหนด” ประกอบกับตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ ในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ข้อ ๑.๑.๕ กำหนดว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ ที่ได้ลงนามก่อนวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และสัญญาฯ ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน ในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงาน งวดสุดท้ายภายหลังวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น ให้นับจำนวนวันที่ต้องมีการปรับตามสัญญาฯ แล้วให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ เป็นจำนวนเท่ากับวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ จนถึงวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับในอัตราปกติ” และหนังสือ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๔๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อ ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ข้อ ๑ กำหนดว่า “แก้ไขระยะเวลาตามหนังสือ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ดังนี้ ข้อ ๑.๑ การสิ้นสุดกรณีระยะเวลาการได้อัตราค่าปรับร้อยละ ๐ ตามข้อ ๑.๑.๒ - ข้อ ๑.๑.๖ และข้อ ๑.๒.๑ - ข้อ ๑.๒.๓ จากเดิม “จนถึงวันก่อนที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน” เป็น “ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕” ซึ่งกรณีที่จะถือว่ากระบวนการตรวจรับพัสดุแล้วเสร็จและไม่เข้าข่ายที่ผู้ประกอบการ จะได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการฯ ต้องเป็นกรณีที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ดำเนินการตรวจรับพัสดุ ถูกต้องครบถ้วนเป็นไปตามแบบรูปารายการละเอียดและข้อกำหนดในสัญญา และทำใบรับรองผลการปฏิบัติงาน การส่งมอบงานกรณีสัญญากำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย โดยลงชื่อไว้เป็นหลักฐาน อย่างน้อย ๒ ฉบับ มอบให้แก่ผู้ขายหรือผู้รับจ้าง ๑ ฉบับ และเจ้าหน้าที่ ๑ ฉบับ เพื่อดำเนินการเบิกจ่ายเงิน

ให้แก่ ...



ให้แก่ผู้ขายหรือผู้รับจ้าง และรายงานให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐทราบ หรือเป็นกรณีหน่วยงานของรัฐได้บอกเลิกสัญญากับผู้ขายหรือผู้รับจ้าง ก่อนการแก้ไขสัญญาให้สอดคล้องตามมาตราฯ โดยการกำหนดค่าปรับให้เป็นอัตราร้อยละ ๐

๒. กรณีข้อหาหรือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า เทศบาลเมืองปู่เจ้าสมิงพรายได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด วุฒิกร เทรตตั้ง ดำเนินโครงการปรับปรุงหลังคาคลุมสะพานลอยบริเวณถนนปู่เจ้าสมิงพราย ปรับปรุงหลังคาคลุมสะพานลอย กว้าง ๓ เมตร ยาว ๓๐ เมตร บริเวณถนนปู่เจ้าสมิงพราย จำนวน ๑๑ จุด ตามแบบแปลนและแผนผังของเทศบาล งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ตามสัญญาเลขที่ ๔๗/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เป็นเงินจำนวน ๓,๙๙๕,๓๗๑.๔๓ บาท เริ่มสัญญาวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๑ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๒ ต่อมาเทศบาลฯ มีความจำเป็นต้องปรับปรุงรูปแบบหลังคาคลุมสะพานลอยให้เป็นไปตามรูปแบบมาตรฐานของกรมทางหลวงเทศบาลฯ จึงแจ้งให้ห้างฯ หยุดงานจนกว่าการแก้ไขปรับปรุงรูปแบบรายการแล้วเสร็จ ภายหลังเทศบาลฯ ได้แก้ไขเพิ่มเติมสัญญาเมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ โดยลดเงินค่าจ้างลงตามส่วนของงานที่เปลี่ยนแปลงคงเหลือสุทธิทั้งสิ้นจำนวน ๓,๘๗๘,๙๓๑.๔๓ บาท และขยายระยะเวลาก่อสร้างออกไปเท่ากับระยะเวลาที่เทศบาลฯ ได้สั่งให้ห้างฯ หยุดงาน ทำให้สัญญาลิ้นสุดวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๓ ภายหลังห้างฯ มิได้เข้าดำเนินงานก่อสร้างและเทศบาลฯ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เร่งรัดให้ห้างฯ เข้าดำเนินโครงการดังกล่าว หากเพิกเฉย เทศบาลฯ จะดำเนินการบอกเลิกสัญญา ริบหลักประกันสัญญา และพิจารณาให้เป็นผู้ทำงานต่อไปเมื่อห้างฯ ไม่เข้าดำเนินงาน เทศบาลฯ จึงบอกเลิกสัญญาเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕ กรณีนี้ถือว่าไม่มีนิติสัมพันธ์แล้วตั้งนั้น จึงไม่สามารถแก้ไขสัญญาโดยกำหนดค่าปรับเป็นอัตราร้อยละ ๐ ตามมาตราฯ ได้ ทั้งนี้ เมื่อเทศบาลฯ ได้บอกเลิกสัญญาแล้ว ต้องถือปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๐๘ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติการดำเนินการภายหลังหน่วยงานของรัฐบอกเลิกสัญญาซื้อหรือจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) หรือ (๔) ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

*กฤษณา ทัศนิต*

(นางสาวกฤษณา ทัศนิต)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖